Istituto Europeo per le Politiche della Montagna

European Highlands Institute
Sede Legale: Comune di Roana
Sede Amministrativa: Palazzo Municipale di Roana – Tel. 0424/692035 – Fax 0424/692019

Delibera n°04 Data 30.05.2015

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

L'anno duemilaquindici (2015) addì trenta (30) del mese di maggio nella residenza della Comunità Montana Spettabile Reggenza dei 7 Comuni sede operativa dell'Istituto Europeo per le Politiche della Montagna, si sono riuniti i rappresentanti del Consiglio di Amministrazione:

Fatto l'appello dei componenti

ZOTTI Marisa	Rappresentante di Roana	Presidente	X
FRANCO Massimo	Rappresentante di Gallio	VicePresidente	X
ZANIN Renzo	Rappresentante di Lusiana	Membro	A

Partecipa alla seduta il Direttore dr. Massimiliano Schivo in qualità di Segretario verbalizzante

La dott.ssa Marisa Zotti nella sua qualità di Presidente assume la presidenza e riconosciuta legale l'adunanza, invita i presenti a deliberare sull'oggetto suindicato.

OGGETTO: Incarico a Nomisma spa . Supporto scientifico e coordinamento strategico del Desk Altopiano. Atto di Indirizzo**.**

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Il Presidente espone quanto segue:

Per iniziativa dell'Unione Montana spett.le Reggenza dei 7 Comuni e dei Sindaci sono stati organizzati degli incontri con la Società Nomisma spa di Bologna società indipendente che realizza attività di ricerca e consulenza economica per imprese, associazioni e pubbliche amministrazioni, a livello nazionale e internazionale.

L' Altopiano dei Sette Comuni nelle riunioni ha dimostrato, da un lato, una capacità di resistere in un contesto di difficoltà economica e dall'altro ha evitato un rischio di "sovra esemplificazione" dell'economia e delle opportunità derivanti dalla nuova programmazione europea.

C'è quindi una forte consapevolezza di muoversi "insieme" dentro una visione strategica condivisa e addensando tutte le forze generative sul territorio.

Lo sforzo collettivo sulla visione dell'Altopiano, proposto con un approccio europeo dai comuni dell' Altopiano, mostra come ci sia una piattaforma strategica su tre ambiti:

- -il turismo in chiave esperienziale come motore di sviluppo identitario;
- -una ruralità come potenziale di sviluppo sociale e settoriale
- -la qualità contestuale sia materiale che immateriale come chiave attrattiva di nuovi flussi turistici e residenziali in Altopiano.

L'affidamento dell'incarico dovrà avvenire secondo le competenze previste dal TUELL e del Codice sugli Appalti. Inoltre dovrà comprendere anche le procedure, e la compilazione delle domande da presentare alla Regione Veneto o altri soggetti, per beneficiare dei Fondi Comunitari o agevolati.

- L'opportunità di poter beneficiare dei Fondi Comunitari o agevolati potrà consentire di proseguire con il progettato recupero del plesso edilizio approvato dall'Assemblea e in adempimento agli atti consortili adottati.

Sulla base dei fabbisogni, si è prefigurata la necessità di attuare una strategia unitaria e di costruire un coordinamento "soft"di tipo "Desk" attraverso cui monitorare le linee di finanziamento europee, montare progettualità con i soggetti interessati e costruire partenariati sovra- comunali.

Prende la parola di Direttore

il quale illustra i contenuti dell'offerta di Nòmisma spa datata 27 marzo 2015 con relativi allegati. Ricorda che l'Assemblea con l'approvazione del Bilancio 2015 ha evidenziato che l'affidamento dell'incarico dovrà avvenire secondo le competenze previste dal TUELL e del Codice sugli Appalti. Inoltre dovrà comprendere anche le procedure, e la compilazione delle domande da presentare alla Regione Veneto per beneficiare dei Fondi Comunitari.

Dall'esame dell'offerta, della Proposta progettuale e dello Schema di Convenzione sono emerse delle criticità sollevate con nota n°8 di prot. in data 6.5.2015 (allegato 1).

In data 8 maggio è pervenuta una nuova offerta, con allegati, la quale non recepisce in toto le obiezioni sollevate sia per quanto riguarda i contenuti e sia sotto l'aspetto della legittimità.

Le modifiche riguardano solo il primo step dei corrispettivi rettificati in € 36.000,00 + IVA.

La Corte dei Conti si è già espressa sulle modalità delle procedure di affidamento e sia per quanto riguarda la "soglia". (Anche sotto l'importo di € 40.000,00 viene suggerito l'esperimento di una gara a evidenza pubblica).

Ritiene comunque che, data l'evoluzione e il coinvolgimento di Nòmisma spa da parte dei Sindaci si possa affidare l'incarico essendo l'offerta di € 36.000,00+IVA. seppure il prezzo richiesto , per l'attività descritta, da indagini informali di mercato, sia abbastanza superiore.

Ciò premesso viene fatto rilevare che non è stato precisato quanto richiesto al penultimo comma della nostra lettera : ***un'attività completa affinché i progetti presentati al Desk e le domande possano essere conforme ai bandi e poter beneficiare dei Fondi comunitari,o Statali o Regionali.***

In altre parole il Direttore ritiene imprescindibile che dal Desk emerga:

1. la volontà di finanziare progetti sul territorio e patrimonio dell'Istituto essendo impegnati fondi del proprio Bilancio;
2. che l'attività di Nòmisma spa debba comprendere anche quella amministrativa collegata alla redazione delle specifiche richiesta di finanziamento sulla base della normativa europea e regionale individuata, al fine di far acquisire l'agevolazione dei progetti idea acquisendo il punteggio più elevato possibile (*in base alla diversità dei bandi*).
3. Il ***success fee*** non può essere approvato perché oltre ai 36.000,00 di € con la percentuale richiesta del 15% su ogni progetto, si supera la soglia e pertanto necessiterebbe una gara ad evidenza pubblica;
4. Il success fee, del 15% è eccessivo perché in base al mercato esso non dovrebbe superare il 10%;
5. Il success fee per i progetti dei comuni dell'Altopiano non può essere accettato dall'Istituto ma dovrebbe essere negoziato dai singoli Comuni beneficiari del finanziamento sui cui territori verranno realizzati i progetti;

   Nel caso contrario si violerebbero i Postulati della contabilità del Bilancio pubblico : ***della coerenza, congruità e adeguatezza. (****Direttiva del* Ministero dell'Interno Osservatorio per la finanza e la contabilità degli enti locali).

   Non tenere conto di quanto succitato potrebbe portare il C.di A. e il Direttore a rispondere personalmente presso la Corte dei Conti in caso di esposti.

   In data 14 maggio c'è stata una riunione a Roma sulla tematica delle Aree Interne.

   (In sintesi la strategia per le Aree Interne persegue 5 obiettivi-intermedi:

   1. aumento del benessere della popolazione locale;

   2. aumento della domanda locale di lavoro (e dell'occupazione);

   3. aumento del grado di utilizzo del capitale territoriale;

   4. riduzione dei costi sociali della de-antropizzazione .

   5. rafforzamento dei fattori di sviluppo locale.

   Questi obiettivi – tra di loro interdipendenti – concorrono a determinare l'obiettivo dello sviluppo e della ripresa demografica delle Aree interne, sia nella modalità intensiva che estensiva.

   Questi cinque obiettivi-intermedi sono perseguiti attraverso due classi di azioni (strumenti), ciascuna delle quali hauna dimensione nazionale e locale. Le due classi di azioni sono:

   a) Adeguamento della qualità/quantità dell'offerta dei servizi essenziali 2 ;

   b) Progetti di sviluppo locale.incontro al quale ha partecipato Nomisma per cui non c'è stato il tempo per approfondire alcuni aspetti del contratto.)

   All'incontro doveva partecipare Nomisma spa per cui non c'è stato il tempo di approfondire i contenuti del contratto che è stato sottoscritto dal Presidente.

Terminato gli interventi il Presidente

P R O P O N E

1. Che l'attività di Nòmisma spa debba comprendere anche quella amministrativa collegata alla redazione della specifica richiesta di finanziamento sulla base della normativa europea e regionale individuata, al fine di far acquisire l'agevolazione del progetto idea acquisendo il punteggio più elevato possibile .(*in base alla diversità dei bandi*). In altre parole deve comprendere anche la redazione del Progetto europeo da realizzare nella ex Cattedra per il quale sarà corrisposto il Success fee sul contributo concesso. Nel caso contrario si configurerebbe un danno erariale;
2. Di dare atto che i progetti-idea, che emergeranno dal Desk, potranno essere affidati dai rispettivi Comuni a Nomisma spa le redazioni dei *Progetti europei* per i quali saranno corrisposti i success fee da negoziare con gli enti committenti e beneficiari dei contributi non avendo l'IEPM competenza e titolo giuridico ad impegnare spese su bilanci altrui; Per cui alla luce dei costi di progettazione la percentuale potrà essere modificata prima della eventuale assegnazione del finanziamento, come previsto nel contratto;
3. Di dare atto che l'IEPM, non avendo l'Organico non potrà mettere a disposizione personale amministrativo per l'attività del Desk, né potrà essere accollato alcun onere finanziario a tal scopo;
4. Di dare atto che l'attività di coordinamento sarà estesa anche ad eventuali studi e professionisti esterni non indicati da Nomisma spa, che redigeranno i "progetti europei"

Proponente

F.to dott.ssa Marisa Zotti

Il Consiglio di Amministrazione

VISTA la suesposta proposta di deliberazione;

ACQUISITI i pareri favorevole di regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49 della D. Lgs.vo n. 267/2000 e successive modificazioni;

CON VOTI unanimi favorevoli legalmente espressi;

D E L I B E R A

1. Che l'attività di Nòmisma spa deve comprendere anche quella amministrativa collegata alla redazione della specifica richiesta di finanziamento sulla base della normativa europea e regionale individuata, al fine di far acquisire l'agevolazione del progetto idea acquisendo il punteggio più elevato possibile .(*in base alla diversità dei bandi*). In altre parole deve

comprendere anche la redazione del Progetto europeo da realizzare nella ex Cattedra per il quale sarà corrisposto il Success fee sul contributo concesso. Nel caso contrario si configurerebbe un danno erariale;

2. Di dare atto che i progetti-idea, che emergeranno dal Desk, potranno essere affidati, dai rispettivi Comuni, a Nomisma spa la redazione del *Progetto europeo* per i quali saranno corrisposti i success fee da negoziare con gli enti committenti e beneficiari dei contributi non avendo l'IEPM competenza e titolo giuridico ad impegnare spese su bilanci altrui; Per cui alla luce dei costi di progettazione la percentuale potrà essere modificata prima della eventuale assegnazione del finanziamento, come previsto nel contratto;
3. Di dare atto che l'IEPM, non avendo l'Organico non potrà mettere a disposizione personale amministrativo per l'attività del Desk, né potrà essere accollato alcun onere finanziario a tal scopo;
4. Di dare atto che l'attività di coordinamento sarà estesa anche ad eventuali studi e professionisti esterni non indicati da Nomisma spa, che redigeranno i "progetti europei" come previsto dal contratto.
5. Che per eventuali futuri incarichi collegati o consequenziali al presente dovrà essere espletata una procedura ad evidenza pubblica;
6. Che gli enti beneficiari dei contributi comunitari procederanno autonomamente ad affidare gli incarichi delle progettazioni tecniche, nelle varie fasi, secondo le procedure del Codice degli Appalti.

ALLEGATO 1

Spett.le NOMISMA spa
Strada Maggiore 44
Palazzo Davide Bargellini 40125 BOLOGNA

Oggetto: Incarico " Supporto scientifico e coordinamento strategico del Desk Altopiano"

In riferimento alla vs. del 27 marzo 2015 relativa all'oggetto si comunica che l'Assemblea dell'Istituto, contestualmente all'approvazione del Bilancio, ha deliberato alcune linee guida per l'affidamento di incarichi di consulenza e assistenza.
Esaminata la vs. proposta progettuale si evidenzia quanto segue:

Legittimità statutaria
L'art. 2 dello Statuto individua gli scopi, per il raggiungimento dei quali è stato trasformato in Consorzio, che sono :

COSTITUIRE un centro in grado di promuovere e coordinare attività di ricerca, cooperazione e formazione sulle tematiche relative alla tutela del territorio, lo sviluppo economico sostenibile, il miglioramento ambientale, la corretta gestione delle risorse naturali (foreste, acque, pietre naturali, ecc…), il risparmio energetico e l'utilizzo delle fonti rinnovabili.
COSTITUIRE un laboratorio per le politiche ed economie della montagna, avvalendosi di esperti e professionisti delle Università e dei Centri di Ricerca del Veneto, il quale coordinerà e promuoverà studi, analisi e attività di ricerca e sperimentazione per l'elaborazione di una corretta politica del territorio che

trovi la sua applicazione attraverso la realizzazione di progetti concreti da parte degli Enti Pubblici e del mondo imprenditoriale locale.
GESTIRE il proprio patrimonio.
L'esercizio dei suddetti compiti viene svolto in forma diretta dal Consorzio.
3° comma (omissis)
4°comma (omissis)

Sembra quindi che la "proposta progettuale" non sia in linea con la suddetta norma a meno che l'attività del Desk ricomprenda anche azioni mirate ad ottenere fondi comunitari per le finalità del'istituto quali:
a) il recupero del plesso edilizio del quale esiste già un progetto generale e finanziato il progetto definitivo;
b) il riconversione del patrimonio con progetti connessi ad una ruralità innovativa quali ad esempio i settori di cui alla deliberazione del C.di A. n° 12 del 30.6.2014 (Progetto Veneto agricoltura).

Considerato però che la vs. proposta individua nelle " piattaforme strategiche" anche l'ambito del turismo come motore di sviluppo e la qualità come attrattiva di nuovi flussi in Altopiano, si ritiene che tutto ciò non sia in contrasto con il punto 1) dell'art. succitato e che per raggiungere gli obiettivi si possa affidare l'incarico anche a terzi in base al 3° e 4° comma.
In questo contesto l'attività potrà riguardare anche progetti che riguardano i Comuni soci che potranno presentare al tavolo di concertazione.

Legittimità :
Trattasi di incarico pluriennale per un importo di € 36.000,00 + IVA annui fino al 31.12.2019. L'affidamento così proposto sarebbe illegittimo per violazione dell'art. art. 125 del Codice appalti che recita:
1. Per servizi o forniture di importo pari o superiore a quarantamila euro e fino alle soglie di cui al comma 9, l'affidamento mediante cottimo fiduciario avviene nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parita' di trattamento, previa consultazione di almeno tre/cinque operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei, individuati sulla base di indagini di mercato ovvero tramite elenchi di operatori economici predisposti dalla stazione appaltante. Per servizi o forniture inferiori a quarantamila euro, e' consentito l'affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento.

Inoltre sarebbe illegittimo per violazione dell'art 183 dl TUELL in quanto non sono consentiti impegni pluriennali se non quelli previsti per legge.
Posto in evidenza che si è nella fattispecie della obbligatorietà di espletamento di una gara , trattandosi di un contratto di servizi, l'impegno di spesa si intende assunto in bilancio per l'intero ammontare dell'obbligazione pecuniaria assunta contrattualmente. Nel nostro caso non c'è copertura totale nel bilancio dell'esercizio.

Compenso:
Vi sono delle difficoltà oggettive nel valutare le Attività descritte e dare a ciascuna il suo valore in termini economici anche perché non si può fare riferimento alle tariffe come per degli ordini professionali.
Per cui la misura del compenso per l'attività svolta dal prestatore, secondo la disciplina civilistica, deve essere adeguata all'importanza del lavoro compiuto . In ogni caso, la libera determinazione del compenso tra le parti costituisce l'indice principale per la quantificazione del compenso.
Ma per determinare l'equo compenso la procedura più corretta sarebbe stata quella dell' espletamento di una gara con adeguati parametri per l'attribuzione di un punteggio, o altri criteri.

Considerato che l'incarico deve essere circoscritto ad un solo anno e nei limiti previsti dal Codice degli appalti si chiede a codesta società la riformulazione di una nuova proposta tecnica ed economica nei limiti di spesa di € 36.000,00 + IVA che comprenda un'attività completa affinché i progetti presentati al Desk e le domande possano essere conforme ai bandi e poter beneficiare dei Fondi comunitari,o Statali o Regionali.

Resto a disposizione per ulteriori chiarimenti diretti o telefonici al n°347-8057161

In attesa di riscontro porgo distinti saluti.

IL DIRETTORE

dott. Massimiliano Schivo

VISTO l'art. 97 – comma 4° - lettera b) del D.Leg267/2000;

Il Direttore del Consorzio dott. Massimiliano Schivo ,vista la proposta di Deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs.267/2000 esprime parere favorevole di regolarità tecnica, e tecnico contabile in qualità di responsabile amministrativo-contabile. Esprime altresì parere favorevole alla sua adozione, anche ai sensi 153 del T.U ,dando atto che il Consorzio non ha funzionari che possono esprimere i pareri previsti dal D. Lgs. 267/2000.-

Il Direttore

F.to dott. Massimiliano Schivo

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE	IL SEGRETARIO
F.to dott.ssa Marisa Zotti	F.to dott. Massimiliano Schivo

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è in corso di pubblicazione per quindici giorni all'Albo Pretorio da oggi

Roana, li 30.5.2015

IL FUNZIONARIO INCARICATO

- ☐ PUBBLICAZIONE
- ☐ Pubblicata mediante affissione all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi da oggi

- ☐ DI IMMEDIATA ESEGUIBILITA'

- ☐ ESECUTIVITA'
  - ☐ Divenuta esecutiva per decorrenza del termine il
  - ☐ Divenuta esecutiva per decorrenza del termine di 10 gg. dalla pubblicazione il _____.

IL DIRETTORE